

น. พ

๘ ๑๖

ส. พ. ๒ เม.ย. ๖๘

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว๑๕๐๘



ศาลากลางจังหวัดตรัง

๘๒๐

เลขที่รับ

วันที่

พ.ศ. ๒๕๖๘

เลขที่รับ

๑๖

๒ เม.ย. ๒๕๖๘

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา ถนน ๑๐๓๐๐

สำนักงานส่งเสริมการปกครอง
ท้องถิ่นจังหวัดตรัง
เลขที่รับ ๓๕๗๒
วันที่ ๑ เม.ย. ๒๕๖๘

๒๖ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน โดยให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลาง และจะใช้การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานของรัฐนั้นด้วยก็ได้ และให้หน่วยงานของรัฐนำหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายไปรับฟังความคิดเห็น โดยต้องประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดในการรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นตามที่พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวกำหนด

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้จัดทำประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยกำหนดเปิดรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๘ จนถึงวันที่ ๒๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๘ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) และทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (www.dla.go.th) จึงขอความร่วมมือท่านแจ้งให้ส่วนราชการในจังหวัด อำเภอทุกอำเภอ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งในเขตจังหวัด เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายณฤชา โสชาศิริไลซ์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๑

โทร. / โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นางสาวอาณีรา



ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมายและเพื่อประโยชน์ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัตินี้ดังต่อไปนี้ ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอชี้แจงข้อมูลเบื้องต้นเพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑. ความเป็นมา

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๔ มาตรา ๑๒ วรรคสอง และมาตรา ๔๘ เดวิสตี เป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน ต้องพ้นจากตำแหน่งและหน้าที่ในเขตท้องถิ่นที่ได้รับการยกฐานะเป็นเทศบาลเมืองหรือเทศบาลนคร และเมื่อยกฐานะเป็นเทศบาลแล้วให้บรรดาอำนาจหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องถิ่นหรือกฎหมายอื่น ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของนายกเทศมนตรี ซึ่งสมควรที่จะกำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องถิ่นซึ่งเป็นกฎหมายหลักในการปกครองท้องถิ่นที่บัญญัติถึงหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และบทบาทอำนาจหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน การที่กฎหมายว่าด้วยเทศบาลที่มีวัตถุประสงค์ในการบังคับใช้ประการหนึ่งไปแก้ไขหรือยกเลิกบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องถิ่นที่จะเป็นการไม่ถูกต้อง ซึ่งในปัจจุบันได้มีการแก้ไขบทบาทและอำนาจหน้าที่ของกำนันและผู้ใหญ่บ้านให้มีความชัดเจนและไม่ซ้ำซ้อนกับเทศบาลหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบกับพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๒ มีบทบัญญัติว่าการยกเลิกตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน จะกระทำมิได้มีผลใช้บังคับแล้ว

๒. วัตถุประสงค์ของกฎหมาย

เนื่องจากกฎหมายที่บัญญัติเกี่ยวกับการให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน ต้องพ้นจากตำแหน่งและหน้าที่ในเขตท้องถิ่นที่ได้รับการยกฐานะเป็นเทศบาลเมืองหรือเทศบาลนคร มีเนื้อหาที่ไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๒ อันทำให้เกิดปัญหาในการตีความและการบังคับใช้กฎหมาย จึงเห็นสมควรให้มีการยกเลิกมาตรา ๔ มาตรา ๑๒ วรรคสอง และมาตรา ๔๘ เดวิสตี พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒)

/๓. ประโยชน์...

๓. ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับ

(๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจดูแลและจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น โดยมีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน ทำหน้าที่เป็นตัวกลางในการสื่อสารระหว่างภาครัฐกับชุมชน ช่วยเหลือ ข้อมูลเกี่ยวกับนโยบายของรัฐบาลหรือกิจกรรมต่าง ๆ ไปถึงประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ .

(๒) การร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน สามารถช่วยสร้างระบบความปลอดภัยในชุมชนได้ดีขึ้น อาจมีการจัดตั้งระบบเฝ้าระวังหรือการประสานงานกับเจ้าหน้าที่ตำรวจหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อความปลอดภัย รวมถึงกรณีที่เกิดภัยพิบัติหรือสถานการณ์ฉุกเฉิน เช่น น้ำท่วม หรือโรคระบาด โดยร่วมกันเป็นผู้ประสานงาน ในการช่วยเหลือประชาชน .

(๓) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถวางแผนและดำเนินการโครงการพัฒนาต่าง ๆ รวมถึงโครงการเกี่ยวกับสวัสดิการต่าง ๆ เช่น การช่วยเหลือผู้สูงอายุ การสนับสนุนคนพิการ หรือการช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยพิบัติ โดยกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน ช่วยประสานงานให้กับประชาชนที่ต้องการความช่วยเหลือ เนื่องจากบางท้องที่ยังไม่มีความเจริญเท่าที่ควร การที่มีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน ซึ่งเป็นคนในพื้นที่ที่มีความใกล้ชิดกับประชาชน สามารถเข้าใจบริบทในพื้นที่เป็นอย่างดี .

๔. ปัญหาอุปสรรคการบังคับใช้กฎหมาย

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งเกี่ยวกับผู้ดำรงตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน มีเนื้อหาที่ไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๒ ส่งผลให้เกิดปัญหาในการตีความ และการบังคับใช้กฎหมาย จึงเกิดความสับสนแก่ผู้ใช้กฎหมาย

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ตอบแบบรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๘ จนถึงวันที่ ๒๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๘ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) หรือเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (www.dla.go.th) หรือตาม QR Code ห้ายประกาศฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘

(นายอนุชา โฆษาศิวิไลซ์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เอกสารแนบท้ายประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๘



ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.



แบบรับฟังความเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย